

## Evaluasi Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta Berdasarkan Rasio Kemandirian, Efektivitas, dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah (PAD) pada Periode 2020–2024

Havid Dwi Irawan<sup>a1\*</sup>, Zulkifli<sup>a2</sup>

<sup>a</sup> Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Widya Wiyaha Yogyakarta, Indonesia

<sup>1</sup>[havidtatiadric@gmail.com](mailto:havidtatiadric@gmail.com)\*

\*Havid Dwi Irawan<sup>1</sup>

Received: 10 Desember 2025; Revised: 29 Desember 2025; Accepted: 25 Maret 2026

### Abstrak

Penelitian ini bertujuan mengevaluasi kinerja keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta berdasarkan rasio kemandirian, rasio efektivitas, dan rasio efisiensi Pendapatan Asli Daerah (PAD) selama periode 2020–2024. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kuantitatif dengan memanfaatkan data sekunder berupa Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Yogyakarta yang diterbitkan oleh BPK dan BPKAD Kota Yogyakarta. Analisis dilakukan dengan menghitung dan menginterpretasikan tiga rasio utama yang umum digunakan dalam menilai kinerja keuangan pemerintah daerah. Hasil penelitian menunjukkan bahwa rasio kemandirian Kota Yogyakarta berada pada kategori sangat rendah meskipun cenderung meningkat pada beberapa tahun tertentu. Rasio efektivitas PAD menunjukkan kinerja yang efektif bahkan sangat efektif pada sebagian besar periode penelitian, sedangkan rasio efisiensi menunjukkan tingkat efisiensi yang sangat baik dalam pengelolaan PAD. Berdasarkan hasil tersebut dapat disimpulkan bahwa kinerja keuangan Kota Yogyakarta secara umum berada dalam kondisi baik, meskipun Pemerintah Kota Yogyakarta perlu memperkuat kemandirian fiskal agar tidak terlalu bergantung pada transfer pemerintah pusat.

**Kata kunci** - efektivitas; efisiensi; kemandirian daerah; kinerja keuangan; pendapatan asli daerah

### Abstract

This study aims to evaluate the financial performance of the Yogyakarta City Government based on independence ratio, effectiveness ratio, and efficiency ratio of locally-generated revenue (PAD) for the 2020–2024 period. This research employs a quantitative descriptive method using secondary data extracted from the Yogyakarta City Government Budget Realization Reports issued by BPK and BPKAD. The analysis focuses on calculating and interpreting three primary ratios commonly used to assess regional financial performance. The results indicate that the independence ratio remains in the very low category despite slight increases in certain years. The effectiveness ratio shows that PAD performance falls within the effective to highly effective categories across most observed years, while the efficiency ratio demonstrates highly efficient PAD management. Overall, the financial performance of Yogyakarta City is categorized as good; however, the regional government needs to enhance fiscal independence to reduce dependency on central government transfers.

**Keywords** - effectiveness; efficiency; financial performance; fiscal independence; locally-generated revenue

How to Cite : Irawan, H. D., & Zulkifli, Z. (2026). Evaluasi Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta Berdasarkan Rasio Kemandirian, Efektivitas, dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah (PAD) pada Periode 2020–2024. *Jurnal Riset Mahasiswa Akuntansi*, 14(1), 86 - 94. <https://doi.org/10.21067/jrma.v14i1.13409>

## **PENDAHULUAN**

Penerapan otonomi daerah memberikan kewenangan yang luas kepada pemerintah daerah untuk mengelola pendapatan dan belanja secara mandiri dalam rangka meningkatkan pelayanan publik dan kesejahteraan masyarakat. Pendapatan Asli Daerah (PAD) menjadi indikator penting untuk menilai kapasitas fiskal daerah, karena PAD mencerminkan kemampuan daerah menggali sumber pendapatan sendiri tanpa ketergantungan berlebih pada pemerintah pusat. Namun, pada praktiknya banyak daerah menghadapi tantangan berupa rendahnya kontribusi PAD, tingginya biaya pemungutan, serta rendahnya efektivitas pencapaian target. Faktor ini menyebabkan ketergantungan fiskal kepada pusat tetap tinggi, sebagaimana dijelaskan oleh Syamsi (1986) dalam teori administrasi pemerintah Indonesia yang menekankan pentingnya kemandirian dan efektivitas daerah dalam pengelolaan fiskal. Konsep serupa ditegaskan Sumarjo (2010) yang menyatakan bahwa kinerja keuangan pemerintah daerah harus dianalisis berdasarkan kemampuan PAD meningkatkan otonomi fiskal daerah. Wahyuni (2007) menambahkan bahwa efektivitas pengelolaan keuangan daerah sangat memengaruhi pertumbuhan ekonomi daerah, sehingga evaluasi kinerja PAD menjadi sangat relevan dalam konteks pembangunan regional.

Sejumlah penelitian terdahulu mengkaji kinerja keuangan daerah menggunakan rasio kemandirian, efektivitas, dan efisiensi. Tantri & Irmawati (2018) menilai kinerja anggaran belanja Dinas Kebudayaan DIY dan menemukan bahwa efektivitas dan efisiensi belanja sudah baik, meskipun terdapat program yang tidak berjalan optimal. Siti Rofingatun (2015) menemukan bahwa Kabupaten Minahasa mengalami fluktuasi efektivitas PAD tetapi memiliki tren efisiensi yang meningkat, meskipun masih berada pada kategori kurang efisien pada beberapa tahun penelitian. Penelitian lain oleh Gordon, Warongan, & Gerungai (2022) menunjukkan bahwa kinerja anggaran belanja di Kota Manado sudah efisien dari sisi realisasi anggaran, namun belum efisien dari sisi rasio efisiensi yang masih berada di bawah target efisiensi optimal. Wiranda (2021) juga menemukan bahwa meskipun kinerja anggaran belanja sudah baik di Kota Padang, pertumbuhan belanjanya masih negatif, menunjukkan adanya ketidakefisienan dalam beberapa program. Artanti (2010) menyimpulkan bahwa efektivitas anggaran Pemerintah Kabupaten Magetan berada pada kategori sangat efektif, meskipun efisiensi anggaran perlu ditingkatkan pada beberapa tahun penelitian. Andriani (2020) juga menekankan bahwa efisiensi belanja daerah sangat berpengaruh terhadap kualitas pengelolaan keuangan pemerintah daerah.

Hasil-hasil penelitian tersebut menunjukkan bahwa meskipun berbagai pemerintah daerah telah mencoba meningkatkan kinerja keuangan melalui optimalisasi PAD, tantangan seperti rendahnya kemandirian fiskal, ketidakstabilan efektivitas, serta tingginya biaya pemungutan pendapatan masih ditemukan. Tantangan tersebut menjadi semakin kompleks dengan adanya kebijakan efisiensi anggaran dan pemangkasan transfer fiskal dari pemerintah pusat dalam beberapa tahun terakhir, terutama pasca-pandemi Covid-19. Dalam konteks ini, daerah yang struktur PAD-nya sangat dipengaruhi oleh sektor jasa dan pariwisata seperti Kota Yogyakarta menghadapi dampak fiskal yang lebih signifikan, mengingat sektor-sektor tersebut mengalami perlambatan ekonomi yang cukup besar.

Kota Yogyakarta merupakan daerah yang memiliki karakteristik fiskal unik karena bergantung pada sektor pariwisata, budaya, dan pendidikan sebagai sumber utama PAD-nya. Sektor pajak hotel, restoran, hiburan, dan parkir menjadi kontributor besar dalam struktur PAD. Namun, meskipun potensinya besar, PAD Kota Yogyakarta masih belum mampu sepenuhnya menopang belanja daerah, sehingga ketergantungan terhadap transfer pusat tetap tinggi. Kondisi ini semakin menantang ketika pemerintah pusat memberlakukan kebijakan pemangkasan transfer dana ke daerah, yang menuntut pemerintah Kota Yogyakarta untuk meningkatkan efektivitas pengelolaan PAD, efisiensi pemungutan, serta memperkuat kemandirian fiskal. Meskipun penelitian mengenai kinerja keuangan dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Yogyakarta telah dilakukan sebelumnya, termasuk oleh Nisa' dan Wafa (2025), penelitian lanjutan tetap memiliki urgensi akademik. Penelitian ini menekankan analisis

kinerja PAD dalam konteks dinamika kebijakan pengelolaan keuangan daerah selama periode krisis dan pemulihan ekonomi pascapandemi 2020–2024. Dengan demikian, penelitian ini tidak hanya berfokus pada pengukuran rasio kemandirian, efektivitas, dan efisiensi, tetapi juga pada interpretasi implikasinya terhadap kemandirian fiskal serta perumusan kebijakan pendapatan daerah di masa mendatang. Sebagian besar penelitian sebelumnya hanya berfokus pada satu atau dua rasio, atau hanya meneliti periode sebelum pandemi. Kondisi ini menimbulkan gap empiris dan gap metodologis, di mana diperlukan evaluasi menyeluruh terhadap ketiga rasio tersebut untuk memberikan gambaran yang lebih lengkap mengenai kondisi fiskal pemerintah daerah.

Berdasarkan kesenjangan tersebut, penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi kinerja keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta dengan menganalisis rasio kemandirian keuangan daerah, rasio efektivitas PAD, dan rasio efisiensi PAD selama tahun 2020–2024. Melalui analisis komprehensif terhadap ketiga rasio tersebut, penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi terhadap literatur keuangan daerah, sekaligus menjadi dasar bagi pemerintah daerah dalam merumuskan kebijakan strategis peningkatan kemandirian, efektivitas, dan efisiensi pengelolaan PAD di masa mendatang.

## METODE

Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kuantitatif yang bertujuan untuk menilai kinerja keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta melalui pengukuran rasio kemandirian, efektivitas, dan efisiensi Pendapatan Asli Daerah (PAD) selama tahun anggaran 2020–2024. Pendekatan ini dipilih karena memungkinkan peneliti menggambarkan kondisi keuangan daerah secara objektif berdasarkan data realisasi dan target yang telah ditetapkan dalam dokumen APBD. Penelitian ini menggunakan data sekunder berupa data realisasi Pendapatan Asli Daerah, target PAD, total pendapatan daerah, dan total belanja daerah sebagaimana tercantum dalam Laporan Realisasi Anggaran (LRA) Pemerintah Kota Yogyakarta tahun 2020–2024. Data diperoleh melalui situs resmi Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) Kota Yogyakarta serta dokumen Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD). Data dikumpulkan melalui metode dokumentasi, yakni pengumpulan dokumen resmi terkait keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta, termasuk LRA, laporan pertanggungjawaban APBD, serta laporan pendapatan daerah yang diterbitkan oleh BPKAD. Teknik ini dipilih karena data keuangan yang digunakan telah disusun secara sistematis sesuai standar akuntansi pemerintahan. Analisis data dilakukan menggunakan tiga rasio utama sebagai indikator kinerja keuangan daerah, yaitu:

### 1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah

Rasio ini mengukur kemampuan daerah dalam membiayai kegiatan pemerintahan dan pembangunan dari sumber PAD dibandingkan dengan pendapatan transfer. Rumus yang digunakan adalah:

$$\text{Rasio Kemandirian daerah} = \frac{\text{Pendapatan Asli Daerah}}{\text{Dana Perimbangan}} \times 100\%$$

Rasio kemandirian kemudian diinterpretasikan berdasarkan kategori kemampuan keuangan daerah sebagaimana dirujuk dalam literatur keuangan daerah. Kriteria untuk menetapkan kemandirian keuangan daerah dapat dikategorikan seperti tabel berikut ini:

| Tabel 1. Kriteria Penilaian Kemandirian Keuangan Daerah |                             |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------|
| Presentase PAD terhadap Dana Perimbangan (%)            | Kemandirian Keuangan Daerah |
| 0 – 10                                                  | Sangat Kurang               |
| 10,01 – 20                                              | Kurang                      |
| 20,01 – 30                                              | Sedang                      |
| 30,01 – 40                                              | Cukup                       |
| 40,01 – 50                                              | Baik                        |
| > 50                                                    | Sangat Baik                 |

## 2. Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah

Rasio ini bertujuan menilai keberhasilan pemerintah daerah dalam merealisasikan PAD dibandingkan dengan target yang ditetapkan:

$$\text{Rasio Efektivitas} = \frac{\text{Realisasi Pendapatan Asli Daerah}}{\text{Target Pendapatan Asli Daerah}} \times 100\%$$

Tingkat efektivitas diklasifikasikan ke dalam kategori sangat efektif, efektif, cukup efektif, dan tidak efektif sesuai standar yang digunakan dalam penelitian terdahulu. Adapun kriteria untuk menetapkan rasio efektifitas dapat dikategorikan seperti tabel berikut:

Tabel 2. Kriteria Rasio Efektivitas Penghasilan Asli Daerah

| Presentase PAD terhadap Target PAD | Tingkat Efektivitas |
|------------------------------------|---------------------|
| < 60%                              | Tidak Efektif       |
| 60% - 80%                          | Kurang Efektif      |
| 80% - 90%                          | Cukup Efektif       |
| 90% - 100%                         | Efektif             |
| > 100%                             | Sangat Efektif      |

Sumber: Depdagri, Kepmendagri No. 690.900.327, 1996

## 3. Rasio Efisiensi Pendapatan Asli Daerah

Pengukuran rasio efisiensi digunakan untuk melihat sejauh mana biaya pemungutan PAD sebanding dengan hasil pendapatan yang diperoleh:

$$\text{Rasio Efisiensi} = \frac{\text{Biaya Pemungutan Pendapatan Asli Daerah}}{\text{Realisasi Pendapatan Asli Daerah}} \times 100\%$$

Rasio efisiensi diinterpretasikan berdasarkan klasifikasi tingkat efisiensi yang umum digunakan dalam analisis kinerja keuangan daerah, yaitu sangat efisien, efisien, kurang efisien, dan tidak efisien. Adapun kriteria untuk penilaian rasio efisiensi dapat dikategorikan seperti tabel berikut:

Tabel 3. Kriteria Rasio Efisiensi Pendapatan Asli Daerah

| Presentase Biaya Pemungutan PAD terhadap Total PAD | Tingkat Efisiensi |
|----------------------------------------------------|-------------------|
| >100%                                              | Tidak Efisien     |
| 90% - 100%                                         | Kurang Efisien    |
| 80% - 90%                                          | Cukup Efisien     |
| 60% - 80%                                          | Efisien           |
| < 60%                                              | Sangat Efisien    |

Sumber: (Mahmudi, 2019:141)

Periode penelitian mencakup lima tahun anggaran, yaitu Tahun 2020–2024, sehingga memungkinkan analisis tren kinerja keuangan selama masa pandemi Covid-19 hingga periode pemulihan. Prosedur analisis dilakukan melalui langkah-langkah berikut:

1. Mengumpulkan data realisasi PAD, target PAD, biaya pemungutan, dan pendapatan transfer;
2. Menghitung ketiga rasio (kemandirian, efektivitas, efisiensi) untuk setiap tahun;
3. Menginterpretasikan hasil perhitungan berdasarkan kategori standar rasio keuangan daerah;
4. Menyusun analisis komparatif antar tahun untuk melihat perkembangan kinerja keuangan selama periode penelitian.

Metode ini disusun sedemikian rupa agar memberikan gambaran objektif mengenai kondisi PAD dan kinerja fiskal Pemerintah Kota Yogyakarta pada periode penelitian.

## PEMBAHASAN

### Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2020-2024

Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Yogyakarta selama lima tahun terakhir menunjukkan dinamika yang erat kaitannya dengan kondisi perekonomian nasional dan lokal. Berikut tabel data Keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta Tahun 2020-2024:

Tabel 4. Data Keuangan Pemerintah Yogyakarta Tahun 2020-2024

| Tahun | Target PAD (Rp)    | Realisasi PAD (Rp) | Dana Perimbangan (Rp) | Total Pendapatan Daerah (Rp) | Biaya Pemungutan PAD (Rp) |
|-------|--------------------|--------------------|-----------------------|------------------------------|---------------------------|
| 2020  | 476.918.678.411,89 | 563.174.371.396,88 | 818.760.445.269,00    | 1.699.751.020.194,30         | 16.895.231.142            |
| 2021  | 515.007.357.172,00 | 598.121.885.337,87 | 812.159.214.937,00    | 1.707.273.287.342,46         | 17.044.474.650            |
| 2022  | 634.171.754.454,00 | 725.577.542.997,58 | 894.708.151.723,00    | 1.889.922.124.719,58         | 19.273.183.390            |
| 2023  | 695.268.581.456,00 | 805.346.115.792,53 | 866.426.526.418,00    | 2.000.846.169.483,53         | 22.023.250.330            |
| 2024  | 581.083.891.723,30 | 631.176.640.159,37 | 934.903.824.677,00    | 1.857.656.066.159,37         | 26.515.179.890            |

Sumber: Laporan Pertanggungjawaban Pelaksanaan APBD Pemerintah Kota Yogyakarta Tahun Anggaran 2020–2023 dan Laporan Keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta Tahun 2024 (data diolah, 2025).

Tahun 2020 merupakan periode dengan kontraksi PAD paling signifikan akibat pandemi Covid-19, di mana restriksi sosial berskala besar menyebabkan penurunan aktivitas hotel, restoran, hiburan, dan sektor jasa yang menjadi penopang utama PAD Kota Yogyakarta. Data LRA Kota Yogyakarta menunjukkan bahwa realisasi PAD pada tahun tersebut mengalami penurunan cukup tajam dibanding tahun-tahun sebelumnya. Memasuki tahun 2021, tren pemulihan ekonomi mulai terlihat. Meskipun geliat sektor pariwisata belum pulih sepenuhnya, beberapa kegiatan ekonomi sudah mulai berjalan, terutama setelah pelonggaran mobilitas masyarakat. Hal ini mendorong peningkatan kontribusi pajak daerah seperti pajak restoran, hotel, dan parkir. Pada 2022 hingga 2024, pemulihan ekonomi berlangsung lebih stabil. Pemerintah Kota Yogyakarta melakukan beberapa inovasi layanan publik seperti digitalisasi pembayaran pajak, peningkatan sistem pengawasan lapangan, serta optimalisasi basis data wajib pajak. Upaya tersebut berdampak pada meningkatnya realisasi PAD secara konsisten selama tiga tahun terakhir periode penelitian. Integrasi sistem pembayaran elektronik dan penggunaan *monitoring dashboard* juga meningkatkan keteraturan pembayaran pajak daerah. Dari perspektif fiskal, tren peningkatan PAD menunjukkan bahwa pemerintah daerah mampu merespons tantangan pascapandemi dengan langkah adaptif dan strategis. Namun, walaupun PAD mengalami pemulihan signifikan, kontribusinya terhadap total pendapatan daerah masih relatif terbatas.

### Rasio Kemandirian Keuangan Daerah

Rasio Kemandirian Keuangan Daerah menggambarkan kemampuan suatu pemerintah daerah dalam membiayai aktivitas pemerintahan, pembangunan, dan pelayanan kepada masyarakat dengan menggunakan sumber-sumber keuangan yang berasal dari pendapatan asli daerah (PAD), tanpa bergantung secara dominan pada dana transfer dari pemerintah pusat. Berikut tabel hasil perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kota Yogyakarta:

Tabel 5. Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kota Yogyakarta

| Tahun | Realisasi PAD (Rp) | Dana Perimbangan (Rp) | Rasio Kemandirian (%) | Kriteria (Depdagri-UGM, 1991) | Interpretasi Umum                                                                        |
|-------|--------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2020  | 563.174.371.396,88 | 818.760.445.269,00    | 68,79                 | Sangat Baik                   | Daerah mampu membiayai sebagian besar kebutuhan fiskal sendiri, meski di tengah pandemi. |
| 2021  | 598.121.885.337,87 | 812.159.214.937,00    | 73,65                 | Sangat Baik                   | Kinerja PAD meningkat berkat digitalisasi pajak daerah dan pemulihan ekonomi.            |
| 2022  | 725.577.542.997,58 | 894.708.151.723,00    | 81,09                 | Sangat Baik                   | Daerah sudah sangat mandiri; kontribusi PAD mendominasi pembiayaan pembangunan.          |
| 2023  | 805.346.115.792,53 | 866.426.526.418,00    | 92,94                 | Sangat Baik                   | Puncak kemandirian; PAD hampir sepenuhnya menutupi kebutuhan fiskal daerah.              |
| 2024  | 631.176.640.159,37 | 934.903.824.677,00    | 67,49                 | Sangat Baik                   | Kemandirian sedikit menurun akibat efisiensi transfer pusat dan penyesuaian PAD.         |

Sumber: Tim Litbang Depdagri ± Fisipol UGM, 1991(data diolah, 2025)

Rasio kemandirian Kota Yogyakarta selama 2020–2024 menunjukkan pola yang relatif stabil namun masih berada pada kategori rendah. Hal ini berarti pendapatan transfer pusat meliputi DAU, DBH, dan DAK masih mendominasi struktur pendapatan daerah. Pada tahun 2020, rasio kemandirian menurun karena PAD anjlok sementara dana transfer relatif tetap stabil. Tahun berikutnya, tren kemandirian berangsur membaik meskipun belum mampu mencapai level sedang menurut standar literatur keuangan daerah. Secara teoritis, Syamsi (1986) menekankan bahwa daerah dengan basis ekonomi yang sangat dipengaruhi sektor jasa cenderung memiliki ketergantungan fiskal tinggi. Hal ini relevan dengan kondisi Kota Yogyakarta yang bertumpu pada sektor wisata dan pendidikan. Ketika sektor tersebut terganggu akibat pandemi, PAD langsung tertekan. Dalam perspektif jangka panjang, rendahnya rasio kemandirian menjadi sinyal bahwa Pemerintah Kota Yogyakarta membutuhkan strategi optimalisasi PAD misalnya diversifikasi sumber PAD, perluasan basis pajak, peningkatan pajak berbasis konsumsi, serta penguatan retribusi layanan publik. Mengingat potensi wisata dan ekonomi kreatif cukup besar, peningkatan kemandirian fiskal sangat mungkin dicapai dalam beberapa tahun ke depan apabila strategi intensifikasi dan ekstensifikasi pendapatan dilakukan secara konsisten.

#### Rasio Efektivitas Penghasilan Asli Daerah

Rasio efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD) digunakan untuk mengukur kemampuan pemerintah daerah dalam mencapai target pendapatan yang telah ditetapkan dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD). Dengan kata lain, rasio ini menunjukkan sejauh mana realisasi PAD mampu memenuhi target yang telah direncanakan sebelumnya. Berikut tabel perhitungan Rasi Efektivitas Penghasilan Asli Daerah:



Tabel 6. Perhitungan Rasio Efektivitas Penghasilan Asli Daerah

| Tahun | Target PAD (Rp)    | Realisasi PAD (Rp) | Rasio Efektivitas (%) | Kriteria Efektivitas |
|-------|--------------------|--------------------|-----------------------|----------------------|
| 2020  | 476.918.678.411,89 | 563.174.371.396,88 | 118,10                | Sangat Efektif       |
| 2021  | 515.007.357.172,00 | 598.121.885.337,87 | 116,12                | Sangat Efektif       |
| 2022  | 634.171.754.454,00 | 725.577.542.997,58 | 114,42                | Sangat Efektif       |
| 2023  | 695.268.581.456,00 | 805.346.115.792,53 | 115,86                | Sangat Efektif       |
| 2024  | 581.083.891.723,30 | 631.176.640.159,37 | 108,61                | Sangat Efektif       |

Sumber: data diolah, 2025

Berdasarkan hasil perhitungan menunjukkan bahwa Kota Yogyakarta berhasil mencapai kategori sangat efektif selama periode 2020–2024, dengan realisasi PAD yang selalu melampaui target APBD setiap tahunnya. Meskipun tahun 2020 mengalami tekanan pandemi, pemerintah daerah menyesuaikan target secara realistis, sehingga rasio efektivitas tetap berada pada kategori sangat efektif. Beberapa faktor yang memengaruhi tingginya efektivitas PAD antara lain:

1. Penetapan target PAD yang realistis berdasarkan analisis historis dan kondisi ekonomi.
2. Digitalisasi sistem perpajakan daerah, termasuk pembayaran pajak restoran, hotel, parkir, dan reklame.
3. Peningkatan kepatuhan wajib pajak karena sistem *billing* digital lebih transparan dan mudah.

Dari perspektif akademik, hasil ini sejalan dengan temuan Tantri & Irmawati (2018), yang menyatakan bahwa akurasi penetapan target pendapatan dan efektivitas pengawasan menjadi faktor penting dalam keberhasilan pencapaian PAD. Tingginya rasio efektivitas menunjukkan bahwa kemampuan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam mengelola target pendapatan semakin baik. Hal ini juga mencerminkan bahwa strategi pemulihan fiskal pascapandemi telah berjalan dengan efektif, terutama melalui intensifikasi pendapatan dan peningkatan kualitas pelayanan publik yang mendorong wajib pajak lebih patuh.

#### Rasio Efisiensi Penghasilan Asli Daerah

Rasio efisiensi Pendapatan Asli Daerah (PAD) digunakan untuk mengukur tingkat efektivitas biaya yang dikeluarkan pemerintah daerah dalam rangka memungut PAD. Dengan kata lain, rasio ini menunjukkan perbandingan antara biaya pemungutan PAD dengan total realisasi PAD yang diperoleh. Berikut tabel perhitungan Rasio efisiensi Pendapatan Asli Daerah:

Tabel 7. Perhitungan Rasio efisiensi Pendapatan Asli Daerah

| Tahun | Realisasi PAD (Rp) | Biaya Pemungutan PAD (Rp) | Rasio Efisiensi (%) | Kriteria (Mahmudi, 2019) |
|-------|--------------------|---------------------------|---------------------|--------------------------|
| 2020  | 563.174.371.396,88 | 16.895.231.142            | 3,00                | Sangat Efisien           |
| 2021  | 598.121.885.337,87 | 17.044.474.650            | 2,85                | Sangat Efisien           |
| 2022  | 725.577.542.997,58 | 19.273.183.390            | 2,66                | Sangat Efisien           |
| 2023  | 805.346.115.792,53 | 22.023.250.330            | 2,73                | Sangat Efisien           |
| 2024  | 631.176.640.159,37 | 26.515.179.890            | 4,20                | Sangat Efisien           |

Sumber: data diolah, 2025

Rasio efisiensi berada dalam kategori sangat efisien selama seluruh periode penelitian, yang menunjukkan bahwa biaya pemungutan PAD relatif kecil dibandingkan pendapatan yang diperoleh. Ini membuktikan bahwa Pemerintah Kota Yogyakarta mampu meminimalkan biaya administrasi

pemungutan pajak sambil tetap meningkatkan jumlah pendapatan daerah. Tingkat efisiensi yang tinggi disebabkan oleh:

- Penyederhanaan struktur organisasi pemungutan pajak
- Penggunaan sistem elektronik untuk pembayaran dan pelaporan pajak
- Pengurangan biaya operasional pemungutan
- Penataan kembali alur pelayanan perpajakan

Hasil ini sejalan dengan penelitian Siti Rofingatun (2015) dan Artanti (2010), yang menyatakan bahwa digitalisasi dan simplifikasi prosedur pemungutan pajak merupakan faktor utama peningkatan efisiensi pemerintah daerah. Secara keseluruhan, efisiensi yang sangat tinggi menunjukkan bahwa tata kelola pemungutan PAD Kota Yogyakarta sudah berada pada jalur yang benar. Namun demikian, peningkatan efisiensi perlu diimbangi dengan upaya peningkatan kemandirian fiskal agar ketergantungan terhadap transfer pusat dapat dikurangi.

## KESIMPULAN

Hasil penelitian mengenai kinerja keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta selama periode 2020–2024 menunjukkan bahwa pengelolaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) telah berjalan cukup baik dari sisi efektivitas dan efisiensi, namun belum mampu meningkatkan kemandirian fiskal secara signifikan. Analisis terhadap rasio kemandirian menunjukkan bahwa kontribusi PAD terhadap total pendapatan daerah masih relatif rendah, sehingga ketergantungan pemerintah daerah terhadap dana transfer pusat tetap tinggi. Meskipun tren kemandirian mengalami peningkatan pada tahun-tahun pemulihan pascapandemi, capaian tersebut belum mampu menggeser posisi Kota Yogyakarta ke kategori kemandirian yang lebih tinggi. Di sisi lain, rasio efektivitas PAD menunjukkan capaian yang sangat baik, di mana realisasi pendapatan secara konsisten melampaui target yang ditetapkan dalam APBD. Hal ini mengindikasikan keberhasilan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam menyusun proyeksi pendapatan yang realistis serta melaksanakan strategi intensifikasi pajak daerah. Dukungan sistem digital, peningkatan kepatuhan wajib pajak, dan penguatan pengawasan juga berperan besar dalam menjaga stabilitas pencapaian pendapatan. Sementara itu, rasio efisiensi berada dalam kategori sangat efisien, ditandai dengan rendahnya biaya pemungutan dibandingkan pendapatan yang diterima, yang menunjukkan bahwa tata kelola pemungutan PAD telah berjalan secara efektif dan berorientasi pada penghematan anggaran. Secara keseluruhan, penelitian ini menyimpulkan bahwa meskipun efektivitas dan efisiensi pengelolaan PAD telah berada pada kondisi optimal, pemerintah daerah masih dihadapkan pada tantangan dalam meningkatkan kemandirian fiskal. Oleh karena itu, upaya seperti diversifikasi sumber PAD, optimalisasi pajak berbasis pariwisata dan ekonomi kreatif, serta penguatan inovasi digital perlu terus dilakukan agar kontribusi PAD dapat meningkat secara berkelanjutan.

Berdasarkan hasil penelitian ini, peluang penelitian lanjutan dapat diarahkan pada analisis yang lebih mendalam mengenai struktur pajak daerah, potensi penerimaan dari sektor ekonomi kreatif, atau perbandingan kinerja PAD antara Kota Yogyakarta dan daerah wisata lain di Indonesia. Penelitian selanjutnya juga dapat mengintegrasikan analisis kualitas pelayanan publik atau tingkat kepatuhan wajib pajak untuk memberikan gambaran yang lebih komprehensif mengenai faktor-faktor yang memengaruhi kinerja PAD. Dengan demikian, penelitian lanjutan diharapkan dapat memperkaya literatur dan mendukung perumusan kebijakan fiskal yang lebih akurat, adaptif, dan berkelanjutan.

## Daftar Pustaka

- Agustino, L. (2014). *Dasar-dasar kebijakan publik*. Bandung: Alfabeta.
- Andriani. (2020). *Analisis kinerja belanja daerah di Kabupaten Sarolangun*. *Jurnal Akuntansi dan Keuangan Publik*, 8(2), 45–56. Universitas Jambi. <https://doi.org/10.22437/jmk.v9i2.12041>
- Connelly, B. L., Certo, S. T., Ireland, R. D., & Reutzel, C. R. (2011). Signaling theory: A review and assessment. *Journal of Management*, 37(1), 39–67. <https://doi.org/10.1177/0149206310388419>
- Darise, N. (2008). *Akuntansi keuangan daerah*. Jakarta: Indeks.
- Halim, A. (2002). *Akuntansi keuangan daerah*. Yogyakarta: UPP AMP YKPN.



- Handayani, S. (2009). *Otonomi daerah: Peluang dan tantangan*. Bandung: Refika Aditama.
- Hidayat, M. (2016). Analisis pengaruh kinerja keuangan daerah terhadap pertumbuhan ekonomi di Provinsi Riau. *Jurnal Bina Ekonomi*, 20(1), 1–18. <https://doi.org/10.26593/be.v20i1.1896.1-18>
- Kaho, J. (2010). *Prospek otonomi daerah di Negara Republik Indonesia*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- Kartika, Y. (2023). Kinerja keuangan daerah: Tinjauan rasio kemandirian, efektifitas, efisiensi, dan share and growth. *Financial and Accounting Indonesian Research*, 3(2), 110–119. <https://doi.org/10.36232/fair.v3i2.1340>
- Mahmudi. (2019). *Analisis laporan keuangan pemerintah daerah*. Yogyakarta: UPP STIM YKPN.
- Nisa', N. R. C., & Wafa, Z. (2025). Analisis kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kota Yogyakarta tahun 2018–2023. *Economic and Education Journal (Ecoducation)*, 7(1) <https://doi.org/10.33503/ecoducation.v7i1.1426>
- Palupi, D., Dassaad, Riyanti, & Wahyudi, B. (2022). Analisis kinerja keuangan anggaran dan pendapatan belanja daerah pada Pemerintah Provinsi Kepulauan Riau sebelum pandemi dan saat pandemi COVID-19 tahun 2019–2021. *Jurnal Ilmiah MEA (Manajemen, Ekonomi, dan Akuntansi)*, 6(3), 1819–1832. <https://doi.org/10.31955/mea.v6i3.2644>
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 77 Tahun 2020 tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Keuangan Daerah.
- Rondonuwu, R. H., Tinangon, J. J., & Budiarmo, N. (2015). Analisis efisiensi dan efektivitas pengelolaan keuangan daerah pada Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Minahasa. *Jurnal EMBA: Jurnal Riset Ekonomi, Manajemen, Bisnis dan Akuntansi*, 3(4), 23–32. <https://doi.org/10.35794/emba.3.4.2015.10580>
- Sari, I. P., & Mustanda, I. K. (2023). Pengaruh pendapatan asli daerah, dana perimbangan, dan belanja daerah terhadap kinerja keuangan pemerintah daerah. *E-Jurnal Manajemen*, 12(5), 489–508. <https://doi.org/10.24843/EJMUNUD.2023.v12.i05.p03>.
- Sarundajang, S. (2002). *Arus balik kekuasaan pusat ke daerah*. Jakarta: Pustaka Sinar Harapan.
- Sumarjo. (2010). *Kinerja keuangan pemerintah daerah: Konsep dan implementasi*. Bandung: Alfabeta.
- Syamsi. (1986). *Sistem administrasi pemerintah Indonesia*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Tantri, S. N., & Irmawati, P. (2018). Analisis kinerja anggaran belanja pada Dinas Kebudayaan Daerah Istimewa Yogyakarta tahun 2012–2016. *Jati: Jurnal Akuntansi Terapan Indonesia*, 1(1), 22–32. <https://doi.org/10.18196/jati.010103>
- Tantri, S. N., & Irmawati, P. (2018). Analisis kinerja anggaran belanja pada Dinas Kebudayaan Daerah Istimewa Yogyakarta tahun 2012–2016. *Jati: Jurnal Akuntansi Terapan Indonesia*, 1(1), 27–37. <https://doi.org/10.18196/jati.010103>
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2022 tentang Hubungan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah.
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah.
- Widjaja, H. (2007). *Otonomi daerah dan daerah otonom*. Jakarta: RajaGrafindo Persada.
- Zulhendra, & Fadilla. (2024). Analisis kinerja keuangan pendapatan belanja daerah (APBD) Propinsi Sumatera Barat tahun 2020. *Jurnal Akademi Akuntansi Indonesia Padang*, 4(1), 163–171. <https://doi.org/10.31933/chemq992>